

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 22.01.2026

ČÍSLO: 001/2026

VYBAVUJE: MGR. FONTÁNYOVÁ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

**ZÁKON O SLUŽBÁCH KRÁTKODOBÉHO PRENÁJMU UBYTOVANIA A O ZMENE
A DOPLNENÍ ZÁKONA Č. 264/2022 Z. Z. O MEDIÁLNYCH SLUŽBÁCH A O ZMENE A DOPLNENÍ
NIEKTORÝCH ZÁKONOV (ZÁKON O MEDIÁLNYCH SLUŽBÁCH) V ZNENÍ NESKORŠÍCH PREDPISOV**

I. Úvod: Ministerstvo cestovného ruchu a športu Slovenskej republiky dňa 13. januára 2026 predložilo na PPK materiál: „Zákon o službách krátkodobého prenájmu ubytovania a o zmene a doplnení zákona č. 264/2022 Z. z. o mediálnych službách a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o mediálnych službách) v znení neskorších predpisov“. Materiál predpokladá pozitívno-negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, v tom pozitívne vplyvy na rozpočty obcí a vyšších územných celkov, pozitívno-negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane pozitívno-negatívnych vplyvov na malé a stredné podniky, pozitívne sociálne vplyvy, pozitívne vplyvy na informatizáciu spoločnosti a pozitívne vplyvy služieb verejnej správy na občana.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K doložke vybraných vplyvov

Komisia žiada predkladateľa v doložke vybraných vplyvov v časti 9. Vybrané vplyvy materiálu o vyznačenie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov "nie".

Odôvodnenie: Materiál zakladá vplyvy, ktoré sú kvantifikované, avšak v tomto prípade sa jedná o implementáciu nariadenia Európskeho parlamentu. To znamená, že ide o výnimku podľa bodu 6.5 Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov, na vyznačenie mechanizmu znižovania byrokracie a nákladov. Na základe predchádzajúceho tvrdenia je potrebné vyznačiť mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov "nie".

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

V analýze vplyvov v tabuľke č. 1/A predkladateľ kvantifikoval výdavky v sume 6,4 mil. eur v roku 2026, v sume 3,3 mil. eur v roku 2027, v sume 807 tis. eur v roku 2028 a v sume 640 tis. eur v roku 2029 v súvislosti s vybudovaním registra, ktoré predkladateľ vykazuje ako nekrytý vplyv na kapitolu MCRŠ SR. Predmetné výdavky sú tiež kvantifikované v tabuľke č. 1/B ako vplyv na limit verejných výdavkov kapitoly MCRŠ SR, pričom sa znižuje limit verejných výdavkov OSVS, tak aby bol celkový vplyv na LVV nulový. Tabuľky č. 1/A a č. 1/B je potrebné zosúladiť a prepracovať tak, aby z nich nevyplýval nekrytý vplyv a uviesť dotknutý OSVS. Zároveň je potrebné

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

vypracovať tabuľky č. 4/A ku každému subjektu zvlášť a vyplniť všetky dotknuté riadky tabuľky.

V časti 2.2.4 je potrebné uviesť bližšiu špecifikáciu nákladov v jednotlivých inkrementoch. Vyčíslený vplyv v analýze vplyvov nie je dostatočne podložený a môže byť nadhodnotený. Komisia preto žiada upraviť vplyv na rozpočet tak, aby vychádzal zo skutočných a preukázateľných nákladov, ktoré sú nevyhnutné na implementáciu nariadenia EÚ.

Odôvodnenie: V predloženej dokumentácii nie je definovaná minimálna alternatíva informačného systému postačujúca na splnenie požiadaviek vyplývajúcich z regulácie EÚ, pričom navrhovaný informačný systém eVisitor uvedený v analýze vplyvov na informatizáciu spoločnosti zahŕňa výrazne vyšší rozsah funkcionalít, ako sú zákonné požiadavky. Existuje preto riziko, že deklarovaný vplyv na štátny rozpočet je výrazne nadhodnotený. Pre porovnanie, český informačný systém [eTurista](#), ktorý implementuje rovnaký regulačný rámec EÚ, bol realizovaný s kapitálovými výdavkami približne na úrovni 0,7 mil. eur a s ročnými nákladmi na prevádzku a rozvoj približne 0,2 mil. eur.

S predmetným materiálom je podľa Komisie možné súhlasiť len za podmienky, že všetky negatívne vplyvy budú sumárne zabezpečené v rámci schválených limitov dotknutých subjektov verejnej správy na príslušné rozpočtové roky, bez dodatočných požiadaviek na rozpočet verejnej správy a celkový limit verejných výdavkov.

Takto vypracovaný materiál je v rozpore s bodom C.9. uznesenia vlády SR č. 492/2025, kde sa uvádza „nepredkladať návrhy legislatívnych predpisov a iných materiálov, ktoré zakladajú nároky na zvýšenie počtu zamestnancov a zvýšenie výdavkov alebo úbytok príjmov schválených v štátnom rozpočte na rok 2026 s rozpočtovými dôsledkami na štátny rozpočet alebo na iné rozpočty tvoriace rozpočet verejnej správy a ktoré zakladajú negatívne dôsledky na dodržanie limitu verejných výdavkov schváleného NR SR na rok 2026.“

K vplyvom na podnikateľské prostredie

Komisia žiada predkladateľa o kvantifikáciu alebo kvalitatívny opis pozitívnych vplyvov na podnikateľské prostredie.

Odôvodnenie: Predkladateľ vyznačil v doložke vybraných vplyvov pozitívne vplyvy na podnikateľské prostredie, ktoré nie sú kvantifikované ani kvalitatívne popísané v Analýze vplyvov na podnikateľské prostredie. Komisia žiada predkladateľa o kvantifikáciu spomínaných vplyvov, v krajnom prípade, ak nie je možné vplyvy kvantifikovať, tak o ich opis v analýze v časti 3.4. V opačnom prípade žiada Komisia odznačiť pozitívne vplyvy na podnikateľské prostredie, vrátane pozitívnych vplyvov na malé a stredné podniky.

Komisia žiada predkladateľa o dopracovanie Analýzy vplyvov na podnikateľské prostredie v časti 3.3 Vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu.

Odôvodnenie: V analýze v časti 3.3 Vplyvy na konkurencieschopnosť a produktivitu je potrebné vyznačiť, či predkladaný materiál zvyšuje, nemení alebo znižuje konkurencieschopnosť a produktivitu.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

K sociálnym vplyvom

Na začiatku bodu 4.2 analýzy sociálnych vplyvov Komisia odporúča vložiť odsek: „K pozitívnym sociálnym vplyvom návrhu zákona patrí najmä vyššia dôvera spotrebiteľov a hostí a zníženie počtu nezákonných ponúk krátkodobých prenájmov ubytovania. Zlepšením dostupnosti údajov o poskytovaní služieb krátkodobého prenájmu sa zvýši transparentnosť a podmienky poskytovania týchto služieb aj pre domácnosti obyvateľov, ktorí majú záujem začať poskytovať takéto služby do budúcnosti (lepšia informovanosť o trhu).“ Posledný, po novom piaty odsek bodu 4.2 Komisia navrhuje vypustiť.

Odôvodnenie: Dôvodová správa k návrhu Nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1028 z 11. apríla 2024 o zbere a poskytovaní údajov týkajúcich sa služieb krátkodobého prenájmu ubytovania a o zmene nariadenia (EÚ) 2018/1724 (Ú. v. EÚ L, 29.4.2024) explicitne vyratúva predpokladané sociálne vplyvy a ako prvé z nich uvádza vyššiu dôveru spotrebiteľov a hostí a zníženie počtu nezákonných ponúk.

V bode 4.2 analýzy treťom odseku prvej vete Komisia odporúča slovo „*má*“ nahradiť slovom „*môže*“ („Navrhovaná právna úprava môže pozitívne ovplyvniť tieto negatívne trendy na trhu s nehnuteľnosťami...“).

Odôvodnenie: Návrh zákona predpokladá zavedenie povinnosti registrácie jednotiek ubytovania krátkodobého prenájmu. Predkladateľ si od toho sľubuje zlepšenie dostupnosti bývania. Ako konštatuje v analýze sociálnych vplyvov, osoby, ktoré prenajímajú nehnuteľnosti bez toho, aby si splnili daňovú povinnosť, budú mať v prípade, že ich chcú prenajímať aj po nadobudnutí účinnosti zákona, povinnosť registrácie na daňovom úrade a tiež povinnosť zaplatiť daň, čo „môže niektoré osoby odradiť od toho, aby ponúkali svoje nehnuteľnosti hoci aj na krátkodobý prenájom a rozhodnú sa ponúknuť túto nehnuteľnosť na predaj, resp. dlhodobý prenájom.“ Aj keď nemožno vylúčiť, že takéto prípady sa vyskytnú, uvedený vplyv môžeme považovať za menej významný.

K vplyvom na informatizáciu spoločnosti

Komisia súhlasí, že predložený materiál má vplyv na informatizáciu spoločnosti. Analýzu vplyvov na informatizáciu spoločnosti je však nutné vyplniť v súlade s metodikou na jej vypracovanie a do jednotlivých kolóniek vpisovať výlučne požadované údaje a vo forme, ako uvádza metodika. Uvedené sa týka bodov 6.1. až 6.3.

K vplyvom na služby verejnej správy pre občana

Po preskúmaní predloženého materiálu Komisia zásadne nesúhlasí s vyznačením pozitívneho vplyvu služieb verejnej správy na občana.

Komisia predkladateľovi navrhuje vyznačiť negatívny vplyv služieb verejnej správy na občana a negatívny vplyv na procesy služieb vo verejnej správe v doložke vybraných vplyvov.

Odôvodnenie:

K negatívnemu vplyvu služieb verejnej správy na občana: Zvýšenie nepriamych finančných nákladov (7.2.1. analýzy), Zvýšenie času vybavenia požiadavky (7.2.2. analýzy) a vznik nových povinností pre občana (7.2.4. analýzy) predpokladá negatívny dopad na služby verejnej správy na občana.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

K negatívnemu vplyvu na procesy služieb vo verejnej správe: Zavedenie nových povinností pre orgán verejnej správy (7.3.2. analýzy) predpokladá negatívny dopad na procesy služieb vo verejnej správe.

Ku goldplatingu (všeobecne)

Komisia sa domnieva, že v prípade implementácie čl. 5 bodu 1 písm. b) nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1028 z 11. apríla 2024 o zbere a poskytovaní údajov týkajúcich sa služieb krátkodobého prenájmu ubytovania a o zmene nariadenia (EÚ) 2018/1724 dochádza ku goldplatingu. Predkladateľ v § 4 ods. 2 predkladaného návrhu zákona určuje povinnosť zápisu rodného čísla a aj daňového identifikačného čísla do registra ak ide o fyzickú osobu, pričom nariadenie (EÚ) 2024/1028 určuje len povinnosť fyzickej osobe predložiť informáciu s vnútroštátnym identifikačným číslom, alebo inými informáciami umožňujúcimi identifikáciu osoby. Na základe uvedeného má Komisia za to, že uvádzaním oboch údajov (rodné číslo a daňové identifikačné číslo) vo vnútroštátnej úprave dochádza ku goldplatingu typu b) navýšenie požiadaviek. V súlade s čl. 21 ods. 4 Legislatívnych pravidiel vlády Slovenskej republiky je tiež potrebné v siedmom bode doložky vybraných vplyvov uviesť zhodnotenie rozsahu takejto implementácie.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamena zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

Mgr., PhDr. Vladimír Šimoňák, PhD.
predseda Komisie